



AVIZ
**referitor la proiectul de Lege privind elaborarea și actualizarea
Strategiei naționale pe termen lung „România 2040”**

Analizând proiectul de **Lege privind elaborarea și actualizarea Strategiei naționale pe termen lung „România 2040”**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.124 din 10.05.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D474 din 10.05.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect reglementează cadrul instituțional de realizare și de asigurare a consensului național pentru elaborarea Strategiei naționale pe termen lung „România 2040”, statuând, totodată, obligația actualizării Strategiei la un interval de 3 ani.

Potrivit Expunerii de motive, autoritățile administrației publice, Academia Română, academiile de ramură, instituțiile de învățământ superior, instituțiile de cercetare-dezvoltare de drept public și privat, sindicatele și patronatele de ramură, precum și organismele neguvernamentale de profil vor sprijini elaborarea Strategiei „România 2040”.

Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Sub aspectul sistematizării proiectului, menționez că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, în cazul unor reglementări de mică întindere, nu este nevoie ca articolele să fie grupate în titluri, această structurare a textului fiind specifică legilor de mare întindere și codurilor.

3. Ca observație de ordin general, semnalăm că majoritatea verbelor din cuprinsul proiectului sunt folosite la timpul viitor (exemplificăm, printre altele, următoarele: „se va elabora”, „va cuprinde” (art.2 alin.(1)), „vor sprijini” (art.2 alin.(2)), „se va elabora” (art.3 alin.(1)), „vor fi realizate” (art.4 alin.(2)), „își va desfășura activitatea” (art.4 alin.(3)), „se vor face”, „vor face (subiectul)” (art.5 alin.(3)), „va organiza”, „se vor prezenta” (art.6 alin.(1)), „se vor organiza” (art.6 alin.(2)), „va prezenta” (art.6 alin.(4)), „va aproba” (art.6 alin.(5)), „se va fundamenta” (art.7 alin.(1)) etc.

Relevăm că, potrivit prevederilor art.38 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „În redactarea actului normativ, de regulă, **verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă**, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziției respective”, motiv pentru care, este necesar ca, în cuprinsul proiectului, verbele să fie utilizate la timpul prezent.

4. La **art.1 alin.(1)**, din considerente de redactare, sintagma „denumită în continuare Strategia „România 2040”” trebuie redată sub forma „denumită în continuare **Strategia „România 2040”**”.

5. La **art.3 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, termenul „strategiei” trebuie înlocuit cu expresia „**Strategiei „România 2040”**”.

De asemenea, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, recomandăm ca atribuțiile Comisiei „România 2040” să fie reformulate sub forma unei enumerări, ale cărei texte să fie marcate cu litere ale alfabetului.

6. În ceea ce privește norma prevăzută la **art.4 alin.(3)**, potrivit căreia „Comisia „România 2040” își va desfășura activitatea în perioada 1 iunie 2018-1 iunie 2019”, este de analizat dacă data de 1 iunie 2018 poate fi respectată, având în vedere durata procedurii legislative.

Menționăm că, potrivit principiului neretroactivității legii, legea are efecte numai pentru viitor.

7. La **art.5 alin.(1)**, fiind vorba de o enumerare, din motive redacționale, este necesară redactarea cu inițială mică a cuvintelor din debutul textelor.

Reiterăm observația, în mod corespunzător, și pentru **art.8**.

Totodată, pentru un spor de rigoare în reglementare, proiectul ar trebui să precizeze numărul reprezentanților pentru fiecare entitate, la

ce nivel se face reprezentarea, precum și actul prin care se consfințește componența efectivă a Comisiei.

Referitor la **lit.g)**, din considerente de redactare, expresia „desemnați de conducerea Comisiei „România 2040”” trebuie redată sub forma „**desemnate** de conducerea Comisiei „România 2040””.

Cu privire la **alin.(3)**, tot din rațiuni de redactare, norma trebuie să debuteze cu sintagma „**Nominalizarea reprezentanților** Guvernului și a personalităților”.

Totodată, pentru un plus de rigoare în exprimare, expresia finală „ce vor face subiectul strategiei „România 2040”” trebuie redată sub forma „ce vor face **obiectul** Strategiei „România 2040””.

8. Relevăm că la **art.6 alin.(2)** este uzitată expresia „Parlamentului României”, în timp ce la **art.3 alin.(1)**, la **art.6 alin.(4)**, precum și la **art.9 alin.(2)** și **art.11 alin.(3)** se folosește doar cuvântul „Parlamentului/Parlamentul”. În vederea realizării unității terminologice, recomandăm utilizarea termenului „**Parlamentul/Parlamentului**”.

La **alin.(3)**, din considerente de redactare, expresia „poate să-și organizeze subcomisii” trebuie redată sub forma „poate să **organizeze** subcomisii”.

Totodată, pentru caracterul complet al normei, textul trebuie să precizeze de unde anume provin respectivii experți și cine anume îi desemnează.

La **alin.(5)**, pentru un plus de rigoare normativă, norma trebuie reformulată, astfel:

„(5) **Regulamentul de organizare și funcționare al Comisiei „România 2040” se aprobă în cadrul primei ședințe a Comisiei**”.

9. La **art.7 alin.(2)**, pentru unitate în redactare, este necesar ca textul să debuteze cu expresia „**Strategia „România 2040”**”.

La **alin.(3)**, având în vedere că respectivul Plan național a fost aprobat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.24/2018, propunem ca textul să facă trimitere la acest act normativ.

10. Deoarece **art.8** este alcătuit dintr-un singur alineat, este necesară eliminarea cifrei „(1)” din debutul textului.

Referitor la **lit.d)**, din rațiuni redacționale, expresia „și principalelor politici publice” trebuie redată sub forma „și a principalelor politici publice”.

11. La **art.9 alin.(1)**, pentru caracterul complet al normei, ar trebui precizat cine anume actualizează Strategia „România 2040”.

12. Menționăm că, potrivit art.30 și 31 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Expunerea de motive** reprezintă instrumentul de prezentare și motivare a proiectului și trebuie să cuprindă, printre altele, motivul emiterii actului normativ, adică cerințele care reclamă intervenția normativă, impactul socioeconomic – efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social, asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor – , impactul financiar asupra bugetului consolidat, impactul asupra sistemului juridic.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, Expunerea de motive ar putea fi îmbunătățită în sensul cuprinderii elementelor enumerate.

[REDACTED]
PREȘEDINTE
[REDACTED]
dr. Dragoș ILIEȘCU



București
Nr.463/14.05.2018

L. nr. 2/2018

M. Of. nr. 4/3 ian. 2018

Legea bugetului de stat pe anul 2018

Publicat și în M. Of. nr. 4 bis/3 ian. 2018

- 1 promulgată prin D. nr. 2/2018 M. Of. nr. 4/3 ian. 2018
Decret privind promulgarea Legii bugetului de stat pe anul 2018

- 2 rectificare M. Of. nr. 366/26 apr. 2018 *rectifică anexele nr. 1, 2, 3/28/01,3/28/02*
RECTIFICARE